Заключение об оценке проекта муниципального нормативного правового акта от 30.01.2017г.

1. Общие сведения:

Наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации:

департамент транспорта и связи администрации города Нижнего Новгорода

Наименование регулирующего акта: проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Нижнем Новгороде».

2. Описание существующей проблемы:

Причины вмешательства (на решение какой проблемы направлено рассматриваемое регулирование):

В связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" прежние нормы, регулирующие вопросы организации транспортного обслуживания, в большей части утратили силу действия, возникшие новые правоотношения требуют правового регулирования с учетом действующего законодательства.

Цель введения акта:

Принятие настоящего документа направлено на решение следующих социальных задач:

- удовлетворение потребности населения города Нижнего Новгорода в транспортных услугах;

- построение социально-ориентированной и экономически обоснованной системы городских пассажирских перевозок транспортом общего пользования, удовлетворяющей текущий и перспективный транспортный спрос населения с учетом возможности повышения доли в общем объеме перемещений по территории города;

- повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения муниципального образования город Нижний Новгород;

- формирование оптимальной маршрутной сети городского пассажирского транспорта;

- совершенствование транспортной инфраструктуры и контроль за осуществлением регулярных перевозок транспортом общего пользования;

- обеспечение безопасности участников дорожного движения.

Риски, связанные с текущей ситуацией: жителям города Нижнего Новгорода предоставляется неэффективное и заниженного качества транспортное обслуживание.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято: администрация города Нижнего Новгорода не сможет создать условия для предоставления качественных транспортных услуг населению и развивать в городе регулярные пассажирские перевозки.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие:

- жители города Нижнего Новгорода, пользующиеся услугами пассажирского транспорта,

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие пассажирские перевозки на территории города Нижнего Новгорода,

- работники транспортных предприятий.

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования:

1) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города Нижнего Новгорода;

2) приоритетное развитие регулярных перевозок по регулируемым тарифам перед осуществлением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

3) оптимизация маршрутной сети городского пассажирского транспорта;

4) развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения регулярных перевозок;

5) повышение эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных перевозок;

6) создание автоматизированной системы контроля оплаты проезда на всех видах ГПТ вне зависимости от форм собственности;

7) обеспечение нормативной доступности услуг пассажирского транспорта во всех жилых районах города.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

В связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" нормы, регулирующие вопросы организации транспортного обслуживания, ранее принятого постановления городской Думы города Нижнего Новгорода от 21.06.2006 № 45 «О Положении об организации транспортного обслуживания населения в городе Нижнем Новгороде» в большей части утратили силу действия, возникшие новые правоотношения требуют правового регулирования с учетом действующего законодательства.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство: недопустимо, транспортная система города нуждается в существенных преобразованиях.

Совершенствование применения существующего регулирования: нормы, регулирующие вопросы организации транспортного обслуживания, утратили силу.

Саморегулирование: невозможно.

Для регулирования правоотношений, возникающих в процессе организации транспортного обслуживания, необходимо принятие рассматриваемого правового акта.

Прямое регулирование: направлено на достижение поставленных целей.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?:

- комплексное применение правовых инструментов, предусмотренных предлагаемым правовым актом.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Планируется, что комплексное решение указанных выше задач, позволит населению города Нижнего Новгорода получить более качественную и безопасную услугу пассажирского транспорта, соответствующую международным стандартам. Таким образом, удовлетворяется общественный запрос (выгода) на услугу пассажирского транспорта комфортабельным подвижным составом, соответствующего современным требованиям безопасности.

С учетом социальных и экономических факторов, в рамках достижения указанных целей, основными направлениями развития регулярных перевозок являются:

1) приоритетное развитие регулярных перевозок по регулируемым тарифам перед осуществлением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

2) оптимизация маршрутной сети городского пассажирского транспорта;

3) развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения регулярных перевозок;

4) повышение эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных перевозок;

5) создание автоматизированной системы контроля оплаты проезда на всех видах ГПТ вне зависимости от форм собственности;

6) обеспечение нормативной доступности услуг пассажирского транспорта во всех жилых районах города.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации: проведены публичные консультации, в которых принял участие 1 участник публичных консультаций.

Основные результаты консультаций: предложенные замечания рассмотрены, по ним даны аргументированные пояснения.

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта (принятие новых муниципальных нормативных правовых актов, признание утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов, внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, сохранение действующего режима регулирования):

- предлагается принять проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Нижнем Новгороде».

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

- удовлетворение потребности населения города Нижнего Новгорода в транспортных услугах;

- повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения муниципального образования город Нижний Новгород;

- формирование оптимальной маршрутной сети городского пассажирского транспорта;

- совершенствование транспортной инфраструктуры и контроль за осуществлением регулярных перевозок транспортом общего пользования;

- снижение затрат времени на передвижение городским пассажирским транспортом;

- оптимизация транспортных потоков, снижение нагрузки на улично-дорожную сеть;

- обеспечение безопасности участников дорожного движения.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

- комплексные и последовательные действия, направленные на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах города Нижнего Новгорода;

- в переходный период последовательного введения в эксплуатацию новой маршрутной сети, в целях снижения рисков негативного воздействия на транспортную систему города, департамент транспорт и связи администрации города Нижнего Новгорода будет проводить мониторинг изменения условий обслуживания пассажиров с целью оперативной корректировки деятельности по организации транспортного обслуживания населения и характеристик маршрутной сети.

Период воздействия: с момента принятия и до момента, когда указанные нормы утратят силу действия.

7. Информация об исполнителях:

Моделкин Михаил Константинович, заместитель директора департамента транспорта и связи, рабочий телефон: 246-76-61.

на адрес: mmodelkin@mail.ru или на бумажном носителе по адресу: 603082, г. Нижний Новгород, пл. Революции д. 7 – для департамента транспорта и связи администрации города Нижнего Новгорода.

Директор департамента транспорта и связи администрации города Нижнего Новгорода:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Голофастов А.В.

(подпись руководителя структурного подразделения (территориального органа) администрации)