

Отчет
о проведении публичных консультаций

Департамент предпринимательства и туризма администрации города Нижнего Новгорода
(наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации)

Проект постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590»
(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций:
«12» марта 2019 года – «10» апреля 2019 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Сбор мнений посредством направления предложений и замечаний в электронном виде на адрес: vlasovv@admgor.nnov.ru	12» марта 2019 года – «10» апреля 2019 года	3
2.	Получение мнений на бумажном носителе, направленных по адресу: 603082, город Нижний Новгород, Кремль, Корпус 5, каб. 105.	12» марта 2019 года – «10» апреля 2019 года	0

3. Список участников публичных консультаций:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области
2. Торгово-промышленная палата Нижегородской области
3. НРО «Опоры России»

4. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

п/п	Замечания и (или) предложения	Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций)	Комментарий (позиция) регулирующего органа
Таблица прилагается на 3 л.			

Исполняющий обязанности директора
департаментa предпринимательства и туризма
администрации города Нижнего Новгорода

Е.В. Прометова

№	Замечания и (или) предложения	Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций)	Комментарий (позиция) регулирующего органа
1	<p>Не обоснована необходимость обязательного заключения трехстороннего договора на размещение нестационарного торгового объекта между субъектом предпринимательской деятельности, администрацией района города Нижнего Новгорода и муниципальным казенным учреждением «Управление по организации работы объектов мелкорозничной сети города Нижнего Новгорода».</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области</p>	<p>Учтено. Внесены положения, уточняющие права и обязанности сторон договора</p>
2	<p>Не обоснована необходимость введения положения, предусматривающего расторжение договора на размещение нестационарного торгового объекта в одностороннем порядке по инициативе МКУ «УМС», в случае неприятия администрацией района мер по расторжению договора при выявлении рабочей группой повторного нарушения субъектом предпринимательской деятельности условий договора.</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области</p>	<p>Учтено. Необходимость принятия изменений связана с реализацией функции последконтроля за действиями административных районов по размещению НТО</p>
3	<p>Правовое регулирование проекта постановления повлияет на конкурентную среду, поскольку хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в НТО, будут подвержены дополнительным проверкам со стороны контролирующих органов - администрации района, МКУ «УМС». Данное обстоятельство влечет неконкурентоспособность НТО по отношению к стационарным предприятиям торговли.</p> <p>Так как администрация района и МКУ «УМС» предоставляют право субъекту предпринимательской деятельности на размещение НТО на земельном участке, расположенном в муниципальной собственности, их положение считается доминирующим. При таких</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области</p>	<p>Учтено. Внесены изменения: Мониторинг размещения НТО будет проводиться МКУ «УМС». По результатам мониторинга договоров на размещение НТО МКУ «УМС» не будут выступаться требования субъектам предпринимательской деятельности. В данном случае администрация города не использует хозяйствующим субъектом и не может использовать доминирующее положение. Все субъекты предпринимательской деятельности находятся в едином правовом поле.</p>

<p>обстоятельствах в предлагаемом проекте усматриваются признаки нарушения Статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которой введен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом своего доминирующего положения.</p>		<p>Учтено: 1. Внесены изменения: Мониторинг размещения НТО будет проводиться МКУ «УМС». По результатам мониторинга договоров на размещение НТО МКУ «УМС» не будут выставляться требования субъектам предпринимательской деятельности. 2. Дополнительный административный барьер снят: к предпринимателю не устанавливается дополнительных требований и обязательств. Предприниматель подписывает трехсторонний договор уже после его подписания другими сторонами. 3. Злоупотребление правом на свободу договора отсутствует, субъект предпринимательской деятельности в праве отказаться от заключения договора. Администрация города предоставляет всем предпринимателям единые условия. Все субъекты предпринимательской деятельности находятся в едином правовом поле. 4. Проектом предоставляется МКУ «УМС» только функция последконтроля за администрациями районов со стороны МКУ «УМС, а также выполнение функции администрации района, в случае не рас</p>
<p>Введение трехстороннего договора на размещение НТО: - является злоупотреблением разработчиком проекта правом на свободу договора (так как администрация района и МКУ «УМС» предоставляют право субъекту предпринимательской деятельности на размещение НТО на земельном участке, расположенном в муниципальной собственности, их положение считается доминирующим. При таких обстоятельствах в предлагаемом проекте усматриваются признаки нарушения Статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которой введен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом своего доминирующего положения); - повлечет создание дополнительного административного барьера, давление на субъектов предпринимательской деятельности и необоснованное затруднение ведения предпринимательской деятельности;</p> <p>4 - не соответствует приказу Минпромторга России от 25 декабря 2014 № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года» и Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 17.04.2006 № 127; - свидетельствует об избирательном применении норм, посредством которых усугубляется положение субъектов предпринимательской деятельности; - влечет возникновение риска отказа предпринимателей от осуществления предпринимательской деятельности посредством НТО на территории города Нижнего Новгорода.</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области</p>	
<p>5 Данное правовое регулирование приведет к введению дополнительных административных барьеров и увеличению административной нагрузки в связи с возникновением необходимости по согласованию заключаемого договора на размещение НТО с третьей стороной – МКУ «УМС»</p>	<p>Торгово-промышленная палата Нижегородской области</p>	<p>Учтено. Дополнительный административный барьер при заключении договора снят, администрация района подписывает договор с МКУ «УМС» без привлечения субъекта предпринимательской</p>

<p>Обязанность МКУ «УМС» отражены не полно и не точно.</p> <p>Не прописано:</p> <ul style="list-style-type: none"> • процедура формирования рабочей группы • процедура уведомления субъектов предпринимательской деятельности о проверке объекта и о результатах обследования • межведомственный обмен информацией между МКУ «УМС» и администрацией района • срок устранения нарушений • не прописан способ оспаривания результатов обследования • не прописана ответственность администрации районов за выявленные нарушения. 		<p>Деятельности.</p> <p>Учено.</p> <p>Внесены изменения:</p> <p>Мониторинг размещения НТО будет проводиться МКУ «УМС». По результатам мониторинга договоров на размещение НТО МКУ «УМС» не будут выставляться требования субъектам предпринимательской деятельности. Результаты мониторинга (эффективности работы администрации районов) будут ежемесячно доводиться до главы города.</p> <p>МКУ «УМС» предоставлено право на расторжение договора в случае если рабочей группой дважды выявлены нарушения требования договора на размещение НТО, являющиеся, в соответствии с положениями договора, основанием для расторжения договора в одностороннем порядке, но договор в течение 30 календарных дней после выявления рабочей группой повторного нарушения договора администрацией района не расторгнут.</p>
<p>В данном правовом регулировании существуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Так, например, увеличивается контролирующая и надзорные функции муниципального органа в отношении субъекта предпринимательской деятельности не менее чем в два раза.</p> <p>Имеется смысловое противоречие с существующей проблемой.</p> <p>Данное правовое регулирование способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает возможность избирательного применения норм.</p>	<p>НРО «Опоры России»</p>	<p>Учено.</p> <p>Внесены изменения: Мониторинг МКУ «УМС» будет проводиться без привлечения Предпринимателя, по результатам мониторинга договоров на размещение НТО МКУ «УМС» не будут выставляться требования субъектам предпринимательской деятельности.</p>

Исполняющий обязанности директора
 Департамента предпринимательства и туризма
 администрации города Нижнего Новгорода

Е.В. Прометова