

Запрос разъяснений

Уважаемый Сергей Григорьевич!

Прошу Вас дать разъяснения положений конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о реконструкции объекта дорожного сервиса – здания диспетчерского пункта с созданием информационно-диспетчерского центра, а также остановочных павильонов с конструктивно связанными мультимедийными табло вывода информации.

| № п/п | Раздел конкурсной документации и ссылка на пункт | Содержание запроса на разъяснение положений конкурсной документации |
|-------|--|---|
| 1 | Раздел 4 Конкурсной документации; Требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса; п. 4, п.п. 4.1., п.п. 4.1.3. | В п.п. 4.1.3. определены следующие требования к участникам конкурса: «4.1.3. Отсутствие у Заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший отчетный период.» При этом в силу положений пункта 3 части 4.11 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», применяемой по аналогии, претендент может иметь задолженность по налогам, в размере не превышающем 25%. Таким образом, формулировка |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>конкурсной документации нарушает права и законные интересы лиц, ограничивая конкуренцию. Просим пояснить в связи с чем ограничено число участников установленным запретом.</p> <p>Предлагаем изложить пункт в следующей редакции:</p> <p>«Отсутствие у Заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Заявитель считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурсе в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.»</p> |
| 2 | <p>ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 к конкурсной документации</p> | <p>Наименование приложения № 1 к конкурсной документации содержит ссылку на иной конкурс: «ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 к конкурсной документации открытого конкурса на право заключения Концессионного соглашения о реконструкции здания ангара электродепо «Пролетарское» для обслуживания и ремонта вагонов метро и модернизации подвижного состава метрополитена»</p> <p>Просим Вас скорректировать наименование</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>приложения в соответствии с предметом конкурса.</p> |
| 3 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 2, п.п 2.3</p> | <p>В связи с тем, что действие Градостроительного кодекса РФ распространяется только на объекты недвижимого имущества и не распространяется на движимые объекты (остановочные павильоны), в связи с чем внесение изменений в проектную документацию на них невозможно в порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом Российской Федерации.</p> <p>Предлагаем изложить пункт в следующей редакции: «Стороны вправе до начала и в ходе реконструкции и создания объектов Соглашения вносить изменения в проектно-сметную документацию в соответствии с нормами законодательства»</p> |
| 4 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 3, п.п. 3.1, п.п. 3.1.2</p> | <p>«3.1.2. Невыполнение или задержка в выполнении каких-либо условий, указанных в подпункте 3.1.1 настоящего пункта, ответственность за невыполнение или задержку которых несет Концедент, следует рассматривать в качестве особого обстоятельства.</p> <p>Датой начала реконструкции недвижимого объекта Соглашения считается дата, следующая за датой выдачи разрешения на строительство (реконструкцию) указанного объекта.</p> <p>Концедент передает Концессионеру имущество, принадлежащее Концеденту на праве собственности и передаваемое во владение и пользование Концессионера на время действия настоящего Концессионного соглашения, и не являющееся объектами Соглашения (далее – Имущество Концедента), в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания настоящего Соглашения.»</p> <p>В связи с тем, что дата начала реконструкции не является отчетной датой и не влияет на срок реализации этапа, просим сообщить для чего включено понятие «дата начала реконструкции». В случае, если указанная дата</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>не влияет на права и обязанности лиц по концессионному соглашению предлагаем нижеуказанное предложение исключить из пункта:</p> <p>«Датой начала реконструкции недвижимого объекта Соглашения считается дата, следующая за датой выдачи разрешения на строительство (реконструкцию) указанного объекта.»</p> <p>Пункт 3.3.6 содержит ссылку на пункт 3.2, который отсутствует в тексте концессионного соглашения. При этом, судя по формулировкам пункта 3.1.2, в него ошибочно включены нормы, которые должны были относиться к пункту 3.2. Предлагаем изложить пункт в следующей редакции, добавив отдельный пункт 3.2:</p> <p>«3.1.2. Невыполнение или задержка в выполнении каких-либо условий, указанных в подпункте 3.1.1 настоящего пункта, ответственность за невыполнение или задержку которых несет Концедент, следует рассматривать в качестве особого обстоятельства.</p> <p>3.2 Концедент передает Концессионеру имущество, принадлежащее Концеденту на праве собственности и передаваемое во владение и пользование Концессионера на время действия настоящего Концессионного соглашения, и не являющееся объектами Соглашения (далее – Имущество Концедента), в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания настоящего Соглашения.</p> <p>Перечень Имущества Концедента и форма акта приема-передачи Имущества Концедента представлены в Приложении № 5 к настоящему Соглашению.»</p> |
| 5 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 3, п.п. 3.3, п.п. 3.3.1</p> | <p>«3.3.1. Разработать на основании согласованного с Концедентом задания на проектирование проектно-сметную документацию на недвижимый объект Соглашения и сметную документацию на движимые объекты Соглашения.</p> <p>Согласовать данную документацию с уполномоченными Концедентом лицами.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>Обеспечить получение положительного заключения ГАУ НО «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» по проектной документации на реконструкцию недвижимого объекта Соглашения и заключения о достоверности определения сметной стоимости реконструкции недвижимого объекта Соглашения.»</p> <p>Далее по тексту соглашения существуют ссылки на данный пункт, в которых говорится о передаче <u>проектно-сметной документации</u> на движимое имущество (а не сметной документации). Также просим определить одно ответственное лицо за согласование проектно-сметной документации, в целях сокращения сроков согласования. Предлагаем изложить пункт в следующей редакции:</p> <p>Разработать на основании согласованного с Концедентом задания на проектирования проектно-сметную документацию на недвижимый объект Соглашения и на движимые объекты Соглашения. Согласовать данную документацию с уполномоченными Концедентом лицом.</p> <p>Обеспечить получение положительного заключения ГАУ НО «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» по проектной документации на реконструкцию недвижимого объекта Соглашения и заключения о достоверности определения сметной стоимости реконструкции недвижимого объекта Соглашения.</p> |
| 6 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 3, п.п. 3.3, п.п. 3.3.6</p> | <p>«3.3.6. Осуществить демонтаж Имущества Концедента, указанного в пункте 3.2 настоящего Соглашения, препятствующего созданию движимых объектов Соглашения. Демонтированное Имущество Концедента подлежит списанию и (или) возврату Концеденту с подписанием соответствующего акта.»</p> <p>Следует отметить, что федеральный закон «О концессионных соглашениях» не предоставляет концессионеру право списывать имущество концедента, переданное ему для осуществления</p> |

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>деятельности вместе с объектом концессии. При таких обстоятельствах на концессионера возлагаются обязанности, не предусмотренные законодательством, а также возлагаются обязанности по соответствующей уплате налогов, связанных со списанием имущества.</p> <p>Просим исключить фразу «списанию (или)» в связи с невозможностью принятия имущества Концедента на баланс с дальнейшим его списанием.</p> |
| 7 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 3, п.п. 3.10</p> | <p>«3.10. Уклонение одной из Сторон от подписания любого из документов, указанных в пунктах 3.8, 3.9 настоящего Соглашения, признается нарушением этой Стороной своих обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением.»</p> <p>В целях своевременной передачи и приема документации и, как следствие, недопущения срыва сроков создания объектов Концессионного соглашения, просим включить пункт 3.7 в текст пункта 3.10.</p> |
| 8 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 5, п.п. 5.6</p> | <p>«5.6. Концессионер обязан:</p> <p>Использовать (эксплуатировать) объекты Соглашения в целях, в порядке и на условиях, установленных настоящим Соглашением, и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>Поддерживать объекты Соглашения в исправном состоянии, проводить за свой счет текущий и капитальный ремонт, нести расходы на содержание Объектов, если иное не установлено Соглашением.</p> <p>Осуществлять деятельность, предусмотренную настоящим Соглашением, и не прекращать (не приостанавливать) эту деятельность без согласия Концедента в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>При осуществлении деятельности, предусмотренной настоящим Соглашением, обеспечивать возможность получения потребителями соответствующих товаров, работ,</p> |

услуг.

Обеспечить страхование следующих рисков, связанных с эксплуатацией объектов Соглашения, после передачи объектов Соглашения в соответствии с пунктом 2.4 настоящего Соглашения:

риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов Соглашения;

гражданской ответственности перед третьими лицами за возможное причинение ущерба в результате эксплуатации Объектов в случаях, когда законодательством предусмотрено обязательное страхование гражданской ответственности.

Обеспечивать работоспособность и бесперебойное функционирование технологического оборудования, составляющего объекты Соглашения, в соответствии с их функциональным назначением и рабочими параметрами, в том числе производить за свой счет текущий ремонт, техническое и регламентное обслуживание, замену составных частей движимых объектов Соглашения, а также осуществлять иные мероприятия и нести расходы, связанные с содержанием Объектов.

Оказывать услуги участникам дорожного движения самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Оказывать услуги связи и технологически связанных услуг самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Предоставлять услуги по размещению платных сервисов на мультимедийных табло самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Предоставлять доступ к потоку видеонаблюдения на остановочных павильонах самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Транслировать материалы средств массовой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Предоставлять доступ к данным информационно-диспетчерского центра самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Предоставлять иные технологически связанные услуги и сервисы самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Осуществлять иную деятельность без ущерба целям и назначению создаваемых движимых объектов Соглашения при условии ее соответствия требованиям нормативных правовых актов и при условии предварительного письменного согласия Концедента;

Учитывать объекты Соглашения, предусмотренные пунктом 2.2 настоящего Соглашения, на своем балансе и производить соответствующее начисление амортизации.

Уведомить Концедента о начале эксплуатации каждого движимого объекта Соглашения в течение 5 (пяти) дней с момента установки.

Размещать (включая работы по монтажу и демонтажу) информационные материалы социальной направленности, предоставляемые Концедентом, в период подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в целях размещения информации и продвижения мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области и муниципальными правовыми актами города Нижнего Новгорода.»

Просим убрать или изменить ссылку на пункт 2.4, в связи с отсутствием логической связи пункта 5.6 и пункта 2.4. Также, в связи с возможностью привлечения третьих лиц, просим изменить формулировку обязательства «оказывать услуги» на «обеспечить возможность оказания услуг». Обращаем внимание, что при

наличии формулировки «оказывать услуги связи» обязанность по их оказанию может быть возложена только на оператора связи (статья 29 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»). Закон о связи не допускает возможности «перепродажи услуг связи». Таким образом, формулировка «оказывать услуги связи» возлагает на концессионера обязанность быть оператором связи, что ограничивает число потенциальных участников конкурса. Предлагаем изложить пункт в следующей редакции:

5.6. Концессионер обязан:

Использовать (эксплуатировать) объекты Соглашения в целях, в порядке и на условиях, установленных настоящим Соглашением, и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Поддерживать объекты Соглашения в исправном состоянии, проводить за свой счет текущий и капитальный ремонт, нести расходы на содержание Объектов, если иное не установлено Соглашением.

Осуществлять деятельность, предусмотренную настоящим Соглашением, и не прекращать (не приостанавливать) эту деятельность без согласия Концедента в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации.

При осуществлении деятельности, предусмотренной настоящим Соглашением, обеспечивать возможность получения потребителями соответствующих товаров, работ, услуг.

Обеспечить страхование следующих рисков, связанных с эксплуатацией объектов Соглашения, после передачи объектов Соглашения:

риска случайной гибели и (или) случайного

повреждения объектов Соглашения;

гражданской ответственности перед третьими лицами за возможное причинение ущерба в результате эксплуатации Объектов в случаях, когда законодательством предусмотрено обязательное страхование гражданской ответственности.

Обеспечивать работоспособность и бесперебойное функционирование технологического оборудования, составляющего объекты Соглашения, в соответствии с их функциональным назначением и рабочими параметрами, в том числе производить за свой счет текущий ремонт, техническое и регламентное обслуживание, замену составных частей движимых объектов Соглашения, а также осуществлять иные мероприятия и нести расходы, связанные с содержанием Объектов.

Оказывать услуги участникам дорожного движения самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Обеспечить возможность оказания услуг связи и технологически связанных услуг самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Предоставлять услуги по размещению платных сервисов на мультимедийных табло самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Обеспечить возможность предоставления доступа к потоку видеонаблюдения на остановочных павильонах самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Транслировать материалы средств массовой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Обеспечить возможность доступа к данным информационно-диспетчерского центра самостоятельно или с привлечением третьих лиц;

Предоставлять иные технологически связанные услуги и сервисы самостоятельно или с

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>привлечением третьих лиц;</p> <p>Осуществлять иную деятельность без ущерба целям и назначению создаваемых движимых объектов Соглашения при условии ее соответствия требованиям нормативных правовых актов и при условии предварительного письменного согласия Концедента;</p> <p>Учитывать объекты Соглашения, предусмотренные пунктом 2.2 настоящего Соглашения, на своем балансе и производить соответствующее начисление амортизации.</p> <p>Уведомить Концедента о начале эксплуатации каждого движимого объекта Соглашения в течение 5 (пяти) дней с момента установки.</p> <p>Размещать (включая работы по монтажу и демонтажу) информационные материалы социальной направленности, предоставляемые Концедентом, в период подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в целях размещения информации и продвижения мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области и муниципальными правовыми актами города Нижнего Новгорода.</p> |
| 9 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 5, п.п. 5.7</p> | <p>«5.7. Концессионер вправе использовать движимые объекты Соглашения как рекламные конструкции в соответствии с Правилами установки и эксплуатации рекламных конструкций в городе Нижнем Новгороде, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 19 сентября 2012 года № 119.»</p> <p>Предлагаем указать все объекты Концессионного соглашения в данном пункте, в целях обеспечения максимальной возможности</p> |

| | | |
|----|---|---|
| | | возврата инвестиций Концессионером. |
| 10 | Проект концессионного соглашения; п. 6, п.п. 6.3 | <p>«6.3. Если произошло увеличение стоимости <u>создания или эксплуатации</u> Объектов вследствие превышения фактического <u>индекса</u> потребительских цен, публикуемого Федеральной службой государственной статистики (или иным уполномоченным государственным органом), более чем на 10 (десять) процентов по сравнению с индексом потребительских цен, опубликованным Федеральной службой государственной статистики в предыдущем году, и, если такое увеличение стоимости повлекло увеличение объема инвестиций, направленного на приобретение оборудования, расходов Концессионера, связанных с увеличением стоимости работ по <u>созданию</u> Объектов, и превышающих объем инвестиций, установленных настоящим Соглашением на дату его подписания, данное превышение подлежит компенсации путем увеличения срока действия настоящего Соглашения на срок, требующий покрытия данных затрат, при подтверждении Концессионером такого превышения с привлечением экспертизы.»</p> <p>Поскольку пункт содержит внутреннее противоречие: в начале говорится про случай увеличения стоимости создания и эксплуатации, а в дальнейшем только про создания, просим сообщить подлежит ли увеличению срок действия концессионного соглашения, в случае увеличения расходов на содержание объекта.</p> <p>Предлагаем изложить пункт в следующей редакции:</p> <p>6.3. Если произошло увеличение стоимости создания или эксплуатации Объектов вследствие превышения фактического <u>индекса</u> потребительских цен, публикуемого Федеральной службой государственной статистики (или иным уполномоченным государственным органом), более чем на 10 (десять) процентов по сравнению с индексом потребительских цен, опубликованным</p> |

| | | |
|----|---|---|
| | | <p>Федеральной службой государственной статистики в предыдущем году, и, если такое увеличение стоимости повлекло увеличение объема инвестиций, направленного на приобретение оборудования, расходов Концессионера, связанных с увеличением стоимости работ по созданию или эксплуатации (обслуживанию, содержанию) Объектов, и превышающих объем инвестиций, установленных настоящим Соглашением на дату его подписания, либо запланированные расходы на эксплуатацию (обслуживание, содержание) Объектов, данное превышение подлежит компенсации путем увеличения срока действия настоящего Соглашения на срок, требующий покрытия данных затрат, при подтверждении Концессионером такого превышения с привлечением экспертизы.</p> |
| 11 | <p>Проект концессионного соглашения; п. 11, п.п. 11.6</p> | <p>«11.6. Концессионер обязан уплатить Концеденту в бюджет города Нижнего Новгорода неустойку в размере 0,01% от стоимости невыполненных работ (по соответствующему этапу) по созданию движимых объектов Соглашения за каждый день просрочки, в случае нарушения сроков исполнения обязательств, предусмотренных абзацем вторым пункта 8.2 настоящего соглашения.</p> <p>Концессионер обязан уплатить Концеденту в бюджет города Нижнего Новгорода неустойку в размере 0,01% от стоимости невыполненных работ по реконструкции недвижимого объекта Соглашения за каждый день просрочки, в случае нарушения сроков исполнения обязательств, предусмотренных абзацем пятым пункта 8.2 настоящего соглашения.</p> <p>Концессионер освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что просрочка исполнения указанных обязательств произошла вследствие непреодолимой силы или по вине Концедента.»</p> <p>Просим добавить особые обстоятельства, как причину освобождения Концессионера от уплаты неустойки. Предлагаем изложить пункт</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | | <p>ПО - Программное обеспечение</p> <p>СУБД - Система управления базами данных</p> <p>ТЗ - Техническое задание</p> |
| 13 | <p>ПРИЛОЖЕНИЕ № 3</p> <p>к проекту концессионного соглашения;</p> <p>Раздел 1 – Общие сведения</p> | <p>«В реконструируемом здании диспетчерской предполагается создание помещений обслуживания участников дорожного движения, служебных помещения, помещения для размещения операторов навигационной системы, помещения для размещения центра обработки данных. Назначение помещений соответствующие их номерам определяется на стадии проектирования, по согласованию с Концедентом.»</p> <p>В связи с тем, что целью реконструкции объекта недвижимого имущества является создание информационно-диспетчерского центра, просим внести уточнение, касаемо центра обработки данных. Предлагаем изложить пункт в следующей редакции:</p> <p>«В реконструируемом здании диспетчерской предполагается создание помещений обслуживания участников дорожного движения, служебных помещения, помещения для размещения операторов навигационной системы, помещения для размещения центра обработки данных навигационной автоматизированной системы диспетчерского управления. Назначение помещений соответствующие их номерам определяется на стадии проектирования, по согласованию с Концедентом.»</p> |
| 14 | <p>ПРИЛОЖЕНИЕ № 3</p> <p>к проекту концессионного соглашения;</p> <p>Раздел 3 - Требования к архитектуре программного обеспечения</p> | <p>3. Требования к архитектуре программного обеспечения информационно-диспетчерского центра</p> <p>Архитектура программного обеспечения информационно-диспетчерского центра должна содержать систему управления информацией на остановочных павильонах.</p> <p>Необходимо обеспечить вывод информации на</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | | <p>карту для сотрудников информационно-диспетчерского центра, на которой в режиме реального времени обеспечивается вывод местоположения общественного транспорта. Вывод информации происходит на рабочие станции сотрудников информационно-диспетчерского центра.</p> <p>Данный пункт содержит требования не только к архитектуре программного обеспечения информационно-диспетчерского центра, но и к информационной системе в целом. Предлагаем изложить пункт в следующей редакции:</p> <p>3. Требования к архитектуре программного обеспечения</p> <p>Архитектура программного обеспечения Информационной системы должна содержать систему управления информацией на остановочных павильонах.</p> <p>Необходимо обеспечить вывод информации на карту для сотрудников информационно-диспетчерского центра, на которой в режиме реального времени обеспечивается вывод местоположения общественного транспорта. Вывод информации происходит на рабочие станции сотрудников информационно-диспетчерского центра.</p> |
| 15 | <p>ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 к конкурсной документации открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения; Примерная форма конкурсного предложения;</p> | <p>Данная форма конкурсного предложения не содержит предлагаемых Претендентом условий участия в конкурсе. В случае подачи предложения установленной формы, не представиться возможным оценить данное предложение по указанным в документации критериям. Предлагаем внести таблицу с указанием предложения Претендента в соответствии с критериями конкурса.</p> |